ANEXO I - Série Histórica, Memória Quantitativa e Projeções de Emissões Documentais

1. Finalidade

O presente Anexo consolida a memória quantitativa utilizada para subsidiar a modelagem preliminar da futura contratação integrada destinada à emissão de documentos de registro migratório e da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal.

A consolidação abrange, de um lado, os dados de emissão documental registrados no Sistema de Registro Nacional Migratório (SISMIGRA), sob gestão da Divisão de Registro Migratório – DRM/CGMIG/DPA/PF, e, de outro, as premissas quantitativas relativas à emissão da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal, consolidadas pelo Instituto Nacional de Identificação – INI/DPA/PF.

As informações aqui reunidas destinam-se a demonstrar a base empírica utilizada para o dimensionamento da solução integrada, especialmente quanto à estimativa de demanda, à projeção de quantitativos, à necessidade de continuidade operacional e à convergência entre as soluções documentais abrangidas pela contratação.

2. Fontes de dados e metodologia

Para os documentos de registro migratório, foram considerados os quantitativos efetivamente registrados no SISMIGRA no período compreendido entre janeiro de 2025 e março de 2026, abrangendo:

a) Documento Provisório de Registro Nacional Migratório (DPRNM);

b) Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Temporário (CRNM Temporário);

c) Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Permanente (CRNM Permanente);

d) Carteira de Registro Nacional Migratório de Fronteiriço (CRNM Fronteiriço).

Para a Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal (CIF), foram consideradas as premissas quantitativas consolidadas pelo Instituto Nacional de Identificação – INI/DPA/PF no contexto da modelagem da contratação correlata,

compreendendo o histórico de consumo documental, os ciclos periódicos de renovação, a composição do efetivo institucional e as demandas associadas a novas emissões, substituições, alterações funcionais, extravios, deteriorações e reposições administrativas.

A metodologia adotada buscou compatibilizar a série histórica recente de emissões documentais com as necessidades operacionais futuras da Polícia Federal, considerando a criticidade institucional dos serviços abrangidos, a necessidade de continuidade da prestação do serviço público e a conveniência administrativa da convergência das soluções documentais em contratação integrada.

3. Série histórica dos documentos de registro migratório

Com base nos dados operacionais registrados no Sistema de Registro Nacional Migratório (SISMIGRA), foi realizada análise da demanda documental relacionada aos serviços de registro migratório prestados pela Polícia Federal.

Para fins de construção das premissas quantitativas da presente contratação, foram considerados os registros de emissão de documentos de registro migratório no período compreendido entre janeiro de 2025 e março de 2026, abrangendo:

a) Documento Provisório de Registro Nacional Migratório (DPRNM);

b) Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Temporário (CRNM Temporário);

c) Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Permanente (CRNM Permanente);

d) Carteira de Registro Nacional Migratório de Fronteiriço (CRNM Fronteiriço).

A análise dos dados históricos teve por objetivo identificar o comportamento recente da demanda documental, subsidiar a elaboração das projeções quantitativas da contratação e conferir rastreabilidade às premissas utilizadas para o dimensionamento da solução.

Os resultados consolidados dessa análise são apresentados a seguir.

3.1 Memória quantitativa consolidada dos documentos de registro migratório

Com o objetivo de conferir rastreabilidade às premissas quantitativas utilizadas para dimensionamento da demanda de documentos de registro migratório, apresenta-se a consolidação das emissões registradas no Sistema de Registro Nacional Migratório (SISMIGRA) no período compreendido entre janeiro de 2025 e março de 2026.

Considerando que, à época da realização das consultas exploratórias, os documentos de residente temporário e residente permanente eram tratados conjuntamente para fins de estimativa de demanda, os dados históricos e as projeções preliminares são apresentados de forma agregada.

Categoria Documental	Emissões (jan/2025-mar/2026)	Média mensal	Projeção (30 meses)
DPRNM	61.247	5.200	156.000
CRNM Fronteiriço	3.393	250	7.500
CRNM Temporário + CRNM Permanente	640.275	37.250	1.117.500
Total	**704.915**	**44.000**	**1.281.000**

Observações metodológicas

- Os quantitativos foram extraídos do SISMIGRA.
- As projeções consideraram o comportamento recente dos fluxos migratórios.
- O dimensionamento consolidado da contratação foi posteriormente refinado durante a elaboração do presente Estudo Técnico Preliminar e dos artefatos preparatórios da contratação.
- Eventos geopolíticos, crises humanitárias, alterações normativas e oscilações dos fluxos migratórios podem impactar significativamente a demanda documental.

4. Memória quantitativa da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal

No âmbito da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal, foram considerados os parâmetros quantitativos consolidados pelo Instituto Nacional de Identificação – INI/DPA/PF, especialmente:

a) histórico de consumo documental;

b) expectativa de novas emissões decorrentes dos concursos públicos em andamento;

c) renovação periódica dos documentos em razão do decurso do prazo de validade;

d) demandas relacionadas a substituições, alterações funcionais, extravios, deterioração e reposições administrativas;

e) composição atual do efetivo institucional.

4.1 Memória de cálculo consolidada pelo INI/DPA/PF

Com o objetivo de conferir rastreabilidade às premissas quantitativas utilizadas para dimensionamento da demanda de documentos funcionais, apresenta-se a memória de cálculo consolidada pelo INI/DPA/PF, construída a partir do histórico de emissões documentais, dos ciclos de renovação periódica, das projeções de ingresso de novos servidores decorrentes de concursos públicos e das demais hipóteses de reposição administrativa.

Histórico de emissões (2021–2025)						
2021	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**Total**	**Média anual**
1.276	3.411	3.135	1.182	566	9.570	1.914

Projeção de emissões (2026–2036)			
2027–2031	**2032-2036**	**Média dos períodos**	**Emissão anual estimada**
19.733	20.728	20.231	**4.046**

Observações metodológicas

- Foram consideradas as emissões decorrentes de alterações cadastrais, desgaste, extravio, furto ou roubo, término de restrições ao porte de arma, mudanças de cargo, emissão de novas carteiras funcionais, aposentadorias, primeiras investiduras, decurso da validade e demais hipóteses administrativas de substituição documental.
- As projeções incorporam os impactos estimados dos concursos públicos em andamento, bem como os ciclos periódicos de renovação documental observados historicamente pelo Instituto Nacional de Identificação.

Conforme memória de cálculo consolidada pelo INI/DPA/PF, a demanda projetada para emissão de Carteiras de Identidade Funcional corresponde a aproximadamente 20.231 unidades para horizonte contratual de 60 (sessenta) meses, considerada a média dos ciclos projetados de renovação documental e reposição administrativa.

Para fins de compatibilização com o horizonte de planejamento adotado na presente contratação integrada, correspondente a 30 (trinta) meses, a demanda projetada corresponde a aproximadamente 10.116 Carteiras de Identidade Funcional.

5. Consolidação das projeções para a solução integrada

Considerando os levantamentos estatísticos, as séries históricas observadas, as projeções de demanda migratória, a memória de cálculo da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal e os refinamentos técnicos realizados durante a elaboração do Termo de Referência, foram consolidados os quantitativos adotados para o dimensionamento da contratação, considerando horizonte contratual de 30 (trinta) meses.

Os quantitativos consolidados da contratação foram dimensionados especificamente para o horizonte contratual de 30 (trinta) meses e refletem a modelagem final adotada pela Administração, independentemente dos horizontes temporais utilizados em projeções intermediárias apresentadas neste Anexo exclusivamente para fins metodológicos e de rastreabilidade das premissas consideradas.

Os quantitativos de referência apresentados a seguir refletem o refinamento da modelagem quantitativa realizado durante a elaboração do Termo de Referência, ocasião em que as diferentes categorias documentais passaram a ser dimensionadas individualmente para fins de contratação. Dessa forma, os quantitativos de referência não correspondem à mera extrapolação linear das projeções preliminares apresentadas nos itens anteriores, mas à consolidação das premissas quantitativas adotadas para cada categoria documental após o amadurecimento da modelagem da solução.

Além da evolução observada nas séries históricas, das projeções de demanda e das premissas técnicas consolidadas, os quantitativos consolidados da contratação foram dimensionados de modo a assegurar capacidade operacional compatível com a continuidade dos serviços prestados pela Polícia Federal em âmbito nacional, contemplando margens de segurança para absorção

de oscilações dos fluxos migratórios, eventos extraordinários, alterações normativas, expansão da demanda institucional e demais fatores que possam impactar o volume de emissões durante a vigência contratual.

Os quantitativos consolidados apresentados a seguir constituem os quantitativos oficiais adotados para o dimensionamento da presente contratação, prevalecendo sobre quaisquer projeções intermediárias constantes deste Anexo.

Categoria documental	Quantitativo de referência	Quantitativo consolidado da contratação
Documento Provisório de Registro Nacional Migratório (DPRNM)	167.692	218.000
Carteira de Registro Nacional Migratório de Fronteiriço (CRNM Fronteiriço)	7.692	10.000
Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Temporário (CRNM Temporário)	650.769	846.000
Carteira de Registro Nacional Migratório de Residente Permanente (CRNM Permanente)	492.308	640.000
Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal (CIF)	10.116	16.000
Total	**1.328.577**	**1.730.000**

Observações metodológicas

- Os quantitativos consolidados da contratação refletem a modelagem final adotada para o horizonte contratual de 30 (trinta) meses.
- Os quantitativos de referência foram calculados a partir das séries históricas analisadas, das projeções de demanda e das premissas técnicas consolidadas pelas unidades participantes do planejamento.
- Os quantitativos consolidados da contratação incorporam margem operacional destinada à absorção de oscilações de demanda, continuidade da prestação do serviço, atualização tecnológica da solução e mitigação dos riscos associados à volatilidade dos fluxos migratórios e das demandas institucionais.
- O dimensionamento definitivo da contratação encontra-se refletido nos quantitativos consolidados da contratação apresentados nesta seção e servirá de base para a elaboração dos artefatos subsequentes do processo de contratação.

Os quantitativos consolidados da contratação foram definidos a partir das projeções de demanda apresentadas nos itens anteriores, complementadas por

critérios de planejamento, gestão de riscos e continuidade operacional destinados a assegurar a adequada prestação dos serviços abrangidos pela contratação.

No caso dos documentos de registro migratório, a definição dos quantitativos consolidados considerou, além das séries históricas e das projeções de demanda, a experiência observada na execução do contrato atualmente vigente.

Embora o contrato em execução tenha sido originalmente dimensionado com base em estimativa aproximada de 37.500 emissões mensais, verificou-se crescimento expressivo da demanda ao longo de sua execução, tornando necessária a celebração de aditamento correspondente ao limite legal de 25% do quantitativo originalmente contratado. Ainda assim, as projeções operacionais indicam risco de esgotamento do saldo contratual antes do encerramento da vigência originalmente prevista, evidenciando crescimento efetivo da demanda em patamar próximo a 30% em relação ao dimensionamento inicialmente adotado.

Diante desse cenário, a modelagem quantitativa da presente contratação incorporou ajuste operacional compatível com a evolução recentemente observada dos fluxos migratórios, buscando reduzir o risco de insuficiência quantitativa ao longo da execução contratual e assegurar a manutenção da capacidade operacional da Polícia Federal diante de cenários de crescimento da demanda.

No caso da Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal, o quantitativo consolidado da contratação considerou, além da memória de cálculo elaborada pelo Instituto Nacional de Identificação – INI/DPA/PF, fatores relacionados à continuidade operacional, à renovação documental periódica, à ampliação do efetivo institucional decorrente de concursos públicos e à necessidade de manutenção de capacidade operacional compatível com a execução contratual. Também foram considerados possíveis picos de demanda associados ao ingresso de novos servidores em decorrência de concursos públicos, inclusive por convocação de excedentes ou ampliação de vagas autorizadas pela Administração, bem como à necessidade de emissão simultânea de documentos funcionais em períodos reduzidos, circunstâncias que recomendam a adoção de quantitativo compatível com cenários de maior demanda operacional.

Dessa forma, os quantitativos consolidados apresentados neste Anexo constituem as premissas quantitativas oficiais adotadas pela Administração para o dimensionamento da futura contratação integrada e servirão de base para a elaboração do Termo de Referência e dos demais artefatos da fase preparatória.

6. Observações finais

As informações constantes deste Anexo possuem caráter técnico e subsidiário para fins de dimensionamento da solução integrada.

Os quantitativos apresentados refletem estimativas elaboradas com base em séries históricas, projeções operacionais, memórias de cálculo setoriais e premissas de planejamento, podendo sofrer variações em razão da evolução dos fluxos migratórios, da ampliação do efetivo institucional, de alterações normativas ou de outros fatores supervenientes que impactem a demanda documental.

As projeções apresentadas não constituem obrigação contratual mínima ou máxima de consumo, destinando-se exclusivamente a fundamentar as premissas técnicas, operacionais e econômicas utilizadas no presente Estudo Técnico Preliminar.

A consolidação das informações relativas aos documentos de registro migratório e à Carteira de Identidade Funcional da Polícia Federal busca assegurar maior robustez metodológica ao planejamento da contratação, conferindo rastreabilidade às premissas quantitativas adotadas e demonstrando a aderência da modelagem proposta às necessidades operacionais da Polícia Federal.